



LA NUOVA LOBBYING IN 12 LIBRI

Partiti a tutti i costi

ROMA 19/10/15



Una ricostruzione storica del finanziamento dei partiti dal fascismo ad oggi.

Questioni ancora irrisolte nella complessa legislazione in materia, da ultimo modificata con il d.l. n. 149/2013.

Storie di corruzione e politica, cosa si è disposti a fare per finanziare la “democrazia”.

Alla ricerca del modello migliore di finanziamento.





Nozioni base sul finanziamento

- Finanziamento interno o estero
- Finanziamento pubblico o privato
- Privati sostenitori o big donors
- Sistemi misti di finanziamento
- Finanziamenti di tipo indiretto
- Definizione di partito o movimento politico
- “Registro” dei partiti
- Incidenza dei controlli contabili
- Regolamentazione delle fondazioni politiche



- ART. 49 COST.
- Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale.
- ELEMENTI COSTITUTIVI DEI PARTITI POLITICI [Martines]:
- Pluralità di persone + organizzazione + patrimonio + scopo (o ideologia)




Problemmatiche connesse al finanziamento

- Natura ambivalente del partito politico (privatistica e pubblicistica)
- Ragioni storiche legate al finanziamento: oportet ut scandala eveniant
- Politica dei “professionisti”. Territorializzazione, correnti, stipendificio.
- Ragioni teoriche sull’opportunità del finanziamento
- Voracità dei partiti e loro crisi. Ragioni ostative al finanziamento.



QUADRO NORMATIVO

 Impossibile visualizzare l'immagine.

LA NUOVA LOBBYING IN 12 LIBRI



A proposito della Legge Piccoli

“Questo disegno di legge è in sostanza un lenitivo, un calmante, una specie di droga che deve dare sollievo all’ammalato, per inibirgli di prendere chiara coscienza della vera natura del suo male. Consumato l’effetto della droga, e ciò accadrà entro un breve periodo di tempo, noi tutti ci troveremo dinanzi ad un male aggravato in una situazione obiettiva in cui sarà più difficile e più rischioso aggredirlo”.

S. Valitutti, Contro il finanziamento pubblico dei partiti, Roma, 1975



Il finanziamento dei partri oggi: IL D.L. 149/2013

- Abolizione del finanziamento pubblico
- La non attuazione dell'art. 49 cost.
- Statuto interno e Registro dei partiti politici
- Certificazione esterna e controlli di regolarità e conformità sui bilanci
- Parità di accesso alle cariche elettive
- La contribuzione volontaria agevolata e indiretta
- Pubblicazione su internet e trasparenza
- Questioni di diritto transitorio



DDL. N. 260 (Zanda-Finocchiaro)

DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 49 DELLA COSTITUZIONE IN MATERIA
DI DEMOCRAZIA INTERNA E TRASPARENZA DEI PARTITI

Art. 1.

(Finalità)

1. La presente legge reca disposizioni per la disciplina dei partiti politici, in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione.

Art. 2.

(Natura giuridica dei partiti)

1. I partiti politici sono associazioni riconosciute dotate di personalità giuridica, ai sensi dell'articolo 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361.

LA NUOVA LOBBYING IN 12 LIBRI



L'emendamento Boccadutri (DDL. S. 2054)

- La Commissione di garanzia non riesce a completare il suo lavoro prima dei termini previsti per le erogazioni dei finanziamenti in scadenza (anno finanziario 2013-2014): integrazione di 7 unità a fini di piena operatività
- Il ddl. approvato dalla Camera, ora in Comm. Aff. Cost. Senato, esonera la Commissione dai controlli di verifica conformità bilanci 2013-2014 e sblocca i relativi fondi.
- Consente ai partiti l'applicazione dei benefici degli ammortizzatori sociali (cassa integrazione straordinaria), anche nei confronti dei partiti non iscritti al registro nazionale e delle sezioni territoriali autonome.



Spunti finali di riflessione

- Cosa accadrà prima del 2017, quando cesseranno del tutto i finanziamenti pubblici?
- I partiti stanno davvero riorganizzando le loro risorse?
- Il caso del Movimento 5 Stelle, senza statuto, senza registrazione, ma con tante donazioni.
- Necessità di profondo riordino della disciplina, ancora oggi segnata da contraddizioni frutto della stratificazione normativa.
- Importante la comparazione con gli ordinamenti stranieri.